



INTERNATIONAL FEDERATION OF AIR TRAFFIC CONTROLLERS' ASSOCIATIONS

360 St. Jacques, Suite 2002, Montreal, Quebec H2Y 1P5 CANADA
Tel.: +1.514.866.7040, Fax: +1.514.866.7612, Email: office@ifatca.org

03 January 2024

PRESS RELEASE

Attempts to Discredit Air Traffic Controllers in Lima, Peru is Unjust and Unsafe

Due to the safety critical nature of the work, air traffic control is a profession with high levels of responsibility. Coordination and communication in air traffic operations shall be precise, effective, and consistent to ensure the prevention of collisions between aircraft, objects, and vehicles. For more than 80 years the Peruvian air traffic controllers have ensured thousands of flights operating under their service reach their destinations safely, orderly, and efficiently by making second-by-second decisions throughout their shifts.

The International Federation of Air Traffic Controllers Associations (IFATCA), representing air traffic controllers in over 130 countries, sends condolences to all those affected by the accident on 18 November 2022 in Lima, Peru. Our executive board understands and respects the need for the relatives of the victims and the public to find explanations and closure. However, this cannot be achieved by punitive actions and misinformation about the cause of this tragedy.

The establishment of a "Just Culture" in aviation has resulted in an exceptionally high safety standard, making accidents exceedingly rare. The industry is committed to continuous improvement, leveraging lessons from incidents or deviations from expected outcomes. Recognizing the inherent risks in aviation, the sector has proactively regulated access to safety data and information, implementing measures like reporter protection within a modern safety management framework. Recordings and their anonymity are protected by ICAO Annexes 13 and 19 and public release of them is a violation of the ICAO Chicago Convention. Embracing a systems approach in incident investigations, focusing on complex system interactions rather than individual blame, is crucial for the ongoing enhancement of aviation safety.

Our colleagues from Jorge Chávez International Airport air traffic control tower are now being subjected to a culpable homicide preliminary investigation. IFATCA denounces this action and the methods the media and others have utilized to try and discredit individual air traffic controllers which were not deemed the cause of the accident.

After the accident, an investigation was carried out by the Aviation Accident Investigation Commission (CIAA) in accordance with Annex 13 of the International Convention on Civil Aviation, as well as by the article 154 of Title XV of the Civil Aeronautics Law of Peru, Law 27261 and the Technical Annex "Investigation of Aviation Accidents and I I parties involved to stick to facts and [official findings](#) from the CIAA.

3.2.1 CAUSE¹

Collision of the LATAM Aircraft during the takeoff run, against a SSEI-LAP Rescue Vehicle, which entered the flight runway without having the Express Authorization of the CORPAC Control Tower, when it was carrying out a Time Taking Exercise. Response from the new Aeronautical Fire Station of the Jorge Chávez International Airport. This chain of events originated from the lack of joint planning; poor coordination; and the non-use of communication and phraseology standardized by ICAO.

As concluded, the Peruvian air traffic controller colleagues never authorized the entry of the Fire Truck onto the active runway. Recently, an altered video of the air traffic control tower at Jorge Chavez international airport the day of the accident has been disseminated and used as propaganda. These images have been edited, taken out of context and do not align with the timeline of the accident. We strongly condemn the dissemination of the audiovisual materials and urge those responsible for their unauthorized release to be held accountable for their actions.

As is true in many countries across the globe, air navigations services are experiencing a shortage of air traffic controllers which causes fatigue and complicates adequate training for a profession that constantly and consistently seeks to hone and sharpen their skills. IFATCA is consistently advocating that air navigation service providers continually adjust and improve training, education and awareness and seek to fully staff all air traffic control positions while providing reliable equipment and procedures to the workforce. Peru air traffic services is also in need of more air traffic controllers and evaluating their training means and methods in an effort for constant improvement. We applaud CORPAC for requesting technical assistance from the International Civil Aviation Organization (ICAO) to achieve better preparation training for air traffic controllers. The company believes this will lead to the graduation of new controllers, reducing the personnel deficit.² While fatigue was not a contributing factor in this accident increasing air traffic controller personnel is vital to mitigate fatigue and ensure system safety.

Air traffic controllers are highly committed, and responsible experts that work diligently and proudly in service to Peru. Therefore, they are the biggest asset for air navigation service which is an economic engine for the country.

The public release of the personal identity of the air traffic controllers on duty the day of the accident, the punitive actions against them and the efforts to publicly discredit them and the profession introduces risk into the aviation system. In the interests of safety, professional air traffic controllers must be able to work free from the stress induced by these uncertain conditions and hardships.

Considering these events, IFATCA strongly urges all parties to uphold the principles of a Just Culture by respecting the privacy and rights of individuals involved. We emphasize the importance of relying solely on official investigation outcomes for accurate information, as speculation and unsupported claims can be detrimental to the integrity of aviation safety. IFATCA remains committed to advocating for the protection of safety information and the fair treatment of aviation professionals, ensuring that the focus remains on enhancing systemic safety and learning from incidents to prevent future occurrences.

The International Federation of Air Traffic Controllers' Associations (IFATCA) represents more than 130 associations around the world. We enjoy a worldwide reputation amongst all partners in Air Traffic Management with representation in many areas, including ICAO. Promoting safety and efficiency in international air navigation is paramount to us.

¹ ICAO Annex 13 Aircraft Accident and Incident Investigation. Definition, Causes. Actions, omissions, events, conditions, or a combination thereof, which led to the accident or incident. The identification of causes does not imply the assignment of fault or the determination of administrative, civil or criminal liability.

² <https://www.aviacionline.com/2023/11/corpac-changes-its-stance-will-overhaul-air-traffic-control-in-peru/>



Enero 03, 2024

COMUNICADO DE PRENSA

Intentos de Desacreditar a Controladores de Tránsito Aéreo en Lima, Perú son Injustos y Peligrosos

Debido a la inherente naturaleza crítica de este trabajo en términos de seguridad, el control de tránsito aéreo es una profesión que conlleva un alto nivel de responsabilidad. La coordinación y comunicación en las operaciones de tránsito aéreo deben ser precisas, efectivas y coherentes para garantizar la prevención de colisiones entre aeronaves, objetos y vehículos. Durante más de 80 años, los controladores de tránsito aéreo de Perú han asegurado que miles de vuelos operen bajo su servicio y lleguen a sus destinos de manera segura, ordenada y eficiente, tomando decisiones cruciales segundo a segundo durante sus turnos.

La Federación Internacional de Asociaciones de Controladores de Tránsito Aéreo (IFATCA), que representa a más de 50,000 controladores de tránsito aéreo en más de 130 países, desea expresar sus más sinceras condolencias a todos aquellos afectados por el accidente del 18 de noviembre de 2022 en Lima, Perú. Nuestra junta directiva comprende y respeta la imperante necesidad de los familiares de las víctimas y del público en general de obtener respuestas esclarecedoras y cierre. Sin embargo, esto no puede lograrse a través de acciones punitivas y desinformación sobre la causa de esta tragedia.

El establecimiento de una "Cultura Justa" en la aviación ha resultado en un estándar de seguridad excepcionalmente alto, lo que ha hecho que los accidentes sean sumamente raros. La industria se encuentra comprometida con la mejora continua, aprovechando lecciones aprendidas de incidentes o desviaciones respecto a los resultados esperados. Consciente de los riesgos inherentes en la aviación, el sector ha regulado de manera proactiva el acceso a los datos e información de seguridad, implementando medidas como la protección de los informantes dentro de un moderno marco de gestión de la seguridad. Las grabaciones y su anonimato están salvaguardados por los Anexos 13 y 19 de la OACI, y la divulgación pública de los mismos constituye una violación del Convenio de Chicago de la OACI. La adopción de un enfoque sistémico en las investigaciones de incidentes, orientándose hacia las complejas interacciones del sistema en lugar de atribuir culpas a individuos, resulta esencial para la mejora continua de la seguridad en la aviación.

Nuestros colegas de la torre de control de tránsito aéreo del Aeropuerto Internacional Jorge Chávez se encuentran actualmente bajo una investigación preliminar por homicidio culposo. IFATCA condena enérgicamente esta acción y los métodos que los medios de comunicación y otros han empleado para intentar desacreditar a los controladores de tránsito aéreo los cuales no fueron considerados como la causa del accidente.

Después del accidente, se llevó a cabo una investigación por parte de la Comisión de Investigación de Accidentes de Aviación (CIAA), de acuerdo con el Anexo 13 del Convenio sobre Aviación Civil Internacional, así como el artículo 154 del Título XV de la Ley de Aeronáutica Civil de Perú, Ley 27261 y el Anexo Técnico "Investigación de Accidentes e Incidentes de Aviación" de la CIAA. Instamos a todas las partes involucradas a adherirse a los hechos y a los [hallazgos oficiales](#) de la CIAA.

3.2.1 CAUSA

Colisión de la aeronave de LATAM durante la carrera de despegue contra un vehículo de rescate SSEI-LAP, el cual ingresó a la pista activa sin contar con la Autorización Expresa de la Torre de Control de CORPAC, mientras realizaba un Ejercicio de Toma de Tiempo. Respuesta proveniente de la nueva Estación de Bomberos Aeronáuticos del Aeropuerto Internacional Jorge Chávez. Esta cadena de eventos se originó debido a la falta de una planificación conjunta, una coordinación deficiente y la no utilización de la comunicación y fraseología estandarizadas por la OACI.

Como se ha concluido, los colegas controladores de tránsito aéreo peruanos nunca autorizaron la entrada del camión de bomberos a la pista activa. Recientemente, se ha difundido un video alterado de la torre de control de tránsito aéreo en el Aeropuerto Internacional Jorge Chávez el día del accidente, el cual ha sido utilizado con fines propagandísticos. Estas imágenes han sido editadas, sacadas de contexto y no concuerdan con la secuencia de eventos del accidente. Condenamos enérgicamente la difusión de estos materiales audiovisuales y exhortamos a que se responsabilice a quienes los divulgaron sin autorización.

Como es una realidad en muchos países alrededor del mundo, los servicios de navegación aérea experimentan una escasez de controladores de tránsito aéreo, lo que genera fatiga y dificulta la capacitación adecuada en una profesión que busca constantemente perfeccionar sus habilidades. IFATCA aboga de manera constante por que los proveedores de servicios de navegación aérea ajusten y mejoren continuamente la capacitación, la educación y la concienciación, y se esfuercen por contar con personal suficiente en todos los puestos de control de tránsito aéreo, y que proporcionen equipos y procedimientos confiables a la fuerza laboral.

Los servicios de tránsito aéreo en Perú también requieren más controladores de tránsito aéreo y están evaluando sus métodos y recursos de capacitación en busca de una mejora constante. Valoramos la iniciativa de CORPAC de solicitar asistencia técnica a la Organización de Aviación Civil Internacional (OACI) para lograr una mejor preparación de capacitación para los controladores de tránsito aéreo. La empresa cree que esto conducirá a la graduación de nuevos controladores, reduciendo así la escasez de personal. Aunque la fatiga no fue un factor contribuyente en este accidente, el aumento del personal de controladores de tránsito aéreo es esencial para mitigar la fatiga y garantizar la seguridad del sistema.

Los controladores de tránsito aéreo son profesionales altamente comprometidos y responsables que trabajan con dedicación y orgullo para Perú. Por lo tanto, constituyen el activo más valioso para el servicio de navegación aérea, el cual representa un motor económico para el país.

La divulgación pública de la identidad personal de los controladores de tránsito aéreo en servicio el día del accidente, las acciones punitivas en su contra y los esfuerzos por desacreditarlos públicamente, así como a la profesión, introducen riesgos en el sistema de tránsito aéreo. En beneficio de la seguridad, es imperativo que los controladores de tránsito aéreo puedan desempeñar sus funciones sin verse afectados por el estrés que surge debido a estas condiciones inciertas y desafiantes.

Dado el contexto de estos eventos, IFATCA hace un llamado enérgico a todas las partes involucradas para que respalden los principios de una Cultura Justa, respetando la privacidad y los derechos de las personas afectadas. Queremos resaltar la importancia de confiar exclusivamente en los resultados de las investigaciones oficiales para obtener información precisa, ya que la especulación y las afirmaciones sin fundamento pueden comprometer la integridad de la seguridad en la aviación. IFATCA mantiene su compromiso de abogar por la protección de la información de seguridad y el trato justo de los profesionales de la aviación, asegurando que nuestro enfoque se mantenga en mejorar la seguridad del sistema y aprender de los incidentes para prevenir futuros acontecimientos.

La Federación Internacional de Asociaciones de Controladores de Tránsito Aéreo (IFATCA) representa a más de 130 asociaciones de todo el mundo. Gozamos de una reputación mundial entre todos los socios de la gestión del tránsito aéreo, con representación en muchos ámbitos, incluidos la OACI y Eurocontrol. Promover la seguridad y la eficiencia en la navegación aérea internacional es primordial para nosotros.

- More than 60 Years of Professional Involvement -

IFATCA has been representing air traffic controllers since 1961, with more than 50,000 members in over 130 countries.